

総務環境委員会

説明資料

「名古屋城バリアフリーに関する
市民討論会」における差別事案に
係る検証委員会からの最終報告
について

令和6年9月30日
スポーツ市民局

目

次

頁

1 「名古屋城バリアフリーに関する市民討論会」に おける差別事案に係る検証委員会の概要	1
2 討論会の開催に至る経緯	6
3 討論会後の状況	7
4 事案における問題点と検証	7
5 再発防止に向けて取り組むべき事項	15
6 おわりに	16

最終報告における表現として、以下のように使用されています。

討 論 会・・・名古屋城バリアフリーに関する市民討論会

意 見 の 対 立・・・過去から発生していた名古屋城木造復元天守における
　　バリアフリーの検討について、「史実に忠実に復元する
　　意見」と「エレベーターの設置を求める意見」の対立

『昇降技術』・・・公募で選定された新技術（フェリー等の船舶内及び航空
　　機搭乗機材への導入実績のある技術をベースに開発を行
　　い、史実に忠実に復元された名古屋城木造天守の狭小空
　　間に設置を可能とする垂直昇降設備）

1 「名古屋城バリアフリーに関する市民討論会」における差別事案に係る検証委員会の概要

(1) 設置趣旨

令和5年6月3日に開催された名古屋市主催の「名古屋城バリアフリーに関する市民討論会」における差別事案について、人権擁護の観点から、問題点や課題等を整理・分析したうえで原因を究明して再発防止を図り、もって市民の信頼回復につなげるための検証を行うもの

(2) 委員構成

区分	氏名	所属・役職等
学識経験者	浅田 知恵	愛知教育大学教育学部教授
	小林 直三	大阪経済大学国際共創学部教授
	田中 伸明 (検証委員長)	弁護士
行政	杉浦 弘昌	総務局長
	杉野 みどり (会長)	副市長
	田嶽 仁美	健康福祉局担当局長（地域共生社会推進）
	鳥羽 義人	スポーツ市民局長

注1 令和6年9月18日現在

2 委員は区分ごとに五十音順

3 会長は会を統括し、議事（調査・検討にかかる議論等を除く。）
を進行

4 検証委員長は調査・検討にかかる議事を進行し、議論を統括

(3) 検証経過

時 期	主な内容
令和5年 8月30日	第1回検証委員会の開催 ・事案の概要等を確認・共有 ・検証の進め方について協議
令和5年10月 6日	第2回検証委員会の開催 ・討論会後に市が行った見直し事項の共有 ・検証の範囲等を協議 ・ヒアリング調査の対象者等を協議
令和5年10月23日 ～11月13日	学識経験者委員によるヒアリング調査の実施 (対象者) ・市長はじめ関係職員 ・討論会運営業務の委託業者
令和5年11月20日	第3回検証委員会の開催 ・ヒアリング調査結果の共有 ・事案に対する問題点等を協議 ・検証報告の構成イメージを協議
令和5年12月18日	第4回検証委員会の開催 ・問題点に関する意見集約 ・中間報告の内容を協議
令和6年 1月29日	第5回検証委員会の開催 ・中間報告の内容を協議 ・修正を加えた後に公表することを決定
令和6年 2月14日	中間報告を市長に提出し、公表
令和6年 4月18日	第6回検証委員会 ・検証の進め方について確認 ・背景事情や遠因及び再発防止策を協議 ・ヒアリング調査の対象者等を協議
令和6年 5月13日 ～ 5月28日	学識経験者委員によるヒアリング調査の実施 (対象者) ・市長はじめ関係職員

時 期	主な内容
令和6年 6月17日	第7回検証委員会 ・ヒアリング調査結果の共有 ・最終報告の構成イメージを協議
令和6年 6月19日	障害者団体への書面調査 (対象団体) ・12団体
令和6年 7月16日	第8回検証委員会 ・経済水道委員会からの提供資料を確認 ・最終報告の骨子案を協議 ・市民の信頼回復のための取り組みについて協議
令和6年 7月25日	学識経験者委員による障害者団体への聞き取り (対象団体) ・調査依頼をした団体のうち、追加意見の提出が必要とした団体
令和6年 8月29日	第9回検証委員会 ・最終報告の素案を協議 ・背景・遠因及び市民の信頼回復のための取り組みについて協議
令和6年 9月12日	第10回検証委員会 ・最終報告を協議
令和6年 9月18日	第11回検証委員会 ・最終報告を決定
	最終報告を市長に提出し、公表

(4) 検証の対象となる差別発言について

ア 差別発言に係る状況

【1人目の発言】

- ・「そちらの車いすの方と名古屋市の方がやってるやり取りを聞いて、このまま4時10分で終わるとバリアフリーをどうやって進めていくかっていう会で終わるはずなんですね。私の結論を言うとまっぴらごめんで、平等とわがままを一緒にすんなって話なんですよ。」
- ・「(略) 河村市長が造りたいと言ってるのは、エレベーターも電気も無い時代に造られたものを再構築するって話なんです。その時に何でバリアフリーの話が出るのかなっていうのが荒唐無稽で、ピラミッドの改修するときにエスカレーターをつけようやって言ってるのと一緒になんですよ。どこまで図々しいのって話で、我慢せいよって話なんですよ。」
- ・「お前が我慢せいよ。月に1回も行くような話じゃないじゃないの。(略)」

【2人目の発言】

- ・「(略) 僕らね、産まれながらにして不平等があつて平等なんですよ。(障害者を示す差別用語) で産まれるかもしれないけど、健在者で産まれるかもしれない。それは平等なんですよ。」
- ・「だけどそのためには、今ある、今お城の中にあると思うんだけど、剣とか着物、いろんなものがまだ鉄筋の中のお城にあると思う。あれを宝物館みたいなものをつくって、そこで示して、展示物があったと思うけど宝物館を造って、そして今見せてもらったイメージVRっていうの、あれをもうちょっと綺麗に本物で造ったらもっと素晴らしいものができる。それで行くべきじゃないかと思うね。これはまたエレベーターを造ると言った次の建物はまたエレベーターや。誰がメンテナンスするの。どの税金でメンテナンス毎月するの、そうでしょう。そんな金はもったいないと思うけどね。もっと使うところにお金を使いたい。毎月毎月メンテナンスしないかん、エレベーター使ったら。ただでエレベーターが動くわけない、電気が要る。そのための人も、必要な人も居る。でしょう。だからエレベーターは必要ない。私は思いますがどうですかね。(略)」

イ 障害者差別についての法令との関係

- ・障害者差別について規定されている「障害者基本法」及び「障害を理由とする差別の解消の推進に関する法律（障害者差別解消法）」においては、全ての国民が、障害の有無にかかわらず、等しく基本的人権を享有するかけがえのない個人として尊重されるものであるとの理念にのっとり、全ての国民が、障害の有無によって分け隔てられることなく、相互に人格と個性を尊重し合いながら共生する社会（共生社会）の実現が掲げられている。
- ・また、障害者基本法においては、共生社会の実現は、全ての障害者が、社会を構成する一員として社会、経済、文化その他あらゆる分野の活動に参加する機会が確保されることを旨として、図られなければならないとされている。
- ・これらの法の趣旨を踏まえ制定された「名古屋市障害のある人もない人も共に生きるために障害者差別解消推進条例（障害者差別解消推進条例）」においても、障害の有無にかかわらず、誰もが人格と個性を尊重され、住み慣れた地域で安心して暮らせる社会の実現を目的とするとともに、全ての障害者が、社会を構成する一員として、社会、経済、文化その他あらゆる分野の活動に参加する機会が確保されることが基本理念として掲げられている。
- ・「そちらの車いすの方」との発言に引き続く、障害者がエレベーターの設置を求める意見を述べたことに対する、「わがまま」、「図々しい」、「我慢せい」といった発言は、障害のある方とない方を分け隔てた上で、障害者のみに我慢を強いるものである。
- ・また、直接差別用語を用いながら、「産まれながらにして不平等があつて平等」、「そんな金はもったいないと思う」といった発言は、障害のある方とない方を分け隔てた上で、障害者が障害のない方と同じようにあらゆる分野の活動へ参加する機会を確保する必要はないというものである。
- ・いずれも、全ての国民が、障害の有無によって分け隔てられることなく、相互に人格と個性を尊重し合いながら共生する社会の実現や、全ての障害者が、社会を構成する一員としてあらゆる分野の活動に参加する機会が確保されることといった、上記法令に反するものであり、明確な障害者差別である。

2 討論会の開催に至る経緯

- ・平成27年12月に、プロポーザルによって整備事業者を募集
- ・平成28年3月に、プロポーザルで優秀提案として選定された竹中工務店の提案を公表
- ・平成29年11月に、特別史跡名古屋城跡全体整備検討会議天守閣部会にエレベーターを設置しないことを報告（同日報道）
- ・平成30年5月に、「木造天守閣の昇降に関する付加設備の方針」を公表
- ・令和4年4月に、「名古屋城木造天守の昇降技術に関する公募」開始
- ・令和4年12月に、「名古屋城木造天守の昇降技術に関する公募」最優秀者の選定
- ・令和4年12月に、市長定例記者会見を実施
(会見後、『昇降技術』・エレベーターに対する市民等から意見)
- ・令和5年3月以降、名古屋城総合事務所からの提案で、市民全体としての意見を聴取するための市民アンケート及び討論会に関する報告・調整を観光文化交流局長、所管副市長、市長に対し合計31回実施
- ・令和5年4月に、名古屋城バリアフリーに関する市民アンケート実施
- ・事前準備として「名古屋城バリアフリーに関するアンケート」を実施し、討論会への参加者を決定したうえで、Y o u T u b e 配信の決定や委託業者との契約を締結
- ・令和5年6月に、名古屋城バリアフリーに関する市民討論会開催

3 討論会後の状況

(1) 主催者（観光文化交流局）による事後の対応

- ・討論会の終了直後には、何ら対応していない
- ・後日、当該参加者を含む討論会参加者へお詫び文を郵送

(2) 総務局・スポーツ市民局・健康福祉局が行った対応

- ・全庁会議等における周知・徹底
- ・職員研修への反映
- ・関係マニュアル等の作成等
- ・人権監理者の設置等

4 事案における問題点と検証

(1) 「討論会」とされた経緯

ア 「討論会」の目的の不明確さ

『昇降技術』については、史実に忠実な復元とバリアフリーの両立を市が求めてきた結果であったが、こうした経緯等が市民に広く周知・認識されておらず、『昇降技術』が一般的なエレベーターと同一視されているような状況下で、アンケートに「設置しない」との選択肢があったことで、エレベーター設置に関する意見の対立が、本来、『昇降技術』をどこまで設置するのか意見聴取するための討論会にも持ち込まれ差別発言を生じる背景になったものと考えられる。

イ 「討論会」の名称の不適切さ

- ・討論会という名称で開催した以上、議論を“戦わせる”という意識に影響を与え、対立する意見の相手に強い主張を行う展開を招いたことが、差別発言が発せられる契機となったとの可能性は否定できない。
- ・アンケートや討論会資料でも『昇降技術』に関する内容が中心で、他のバリアフリーに関する内容がほとんどなかったため、“バリアフリーに関する”市民討論会との名称は、内容と不一致であったと言える。
- ・市が「討論会」の名称で実施したことで、市民を誤認させたと言われてもやむを得ないものであり、本来、タイトルと内容が不一致であることは不適切と言える。

(2) 事前の準備

ア 毎年実施してきた市民向け説明会とは異なる特殊性

- ・名古屋城総合事務所にとって、市民から意見聴取をする方式の運営は未経験であった。
- ・これまで以上に事前準備等で注意する必要があり、市民が自由に発言する場としてあらゆる可能性を想定した確認・準備を委託業者とともにすべきであったと考えるが、不十分であった。
- ・職員は、討論会事業に対するスケジュールの厳しさや業務への負担感を非常に強く感じており、事前準備において、さまざまな想定ができない状態に陥っていたものと考える。
- ・委託業者を頼る中で、責任の所在が不明確となり、場のコントロール・進行チェックに甘さや油断が生じていた面は否定できないものと思われる。

イ 問題発生の想定の甘さ

- ・討論会という名称である以上、市民が議論を戦わせる可能性は十分予見できたと考えられる。
- ・市長が参加することにより、市長の意向に賛成の人も反対の人も市長に自己の主張を積極的にアピールしようといった意識が働き、議論が先鋭化する結果、感情的な発言等が出てくる可能性は十分に想定できたと思われる。
- ・参加動機の記載内容を精査し関係者間で共有できていたならば、討論会の実施にあたっての人権上のリスク対策の検討や準備ができた可能性があったと考えられる。
- ・しかし、そこに至らなかったのは、討論会に関する主体的なリスク管理の中で、人権の面での意識が低かったのではないかとの疑念を抱かざるを得ない。
- ・その結果として、討論会の進行上の対策を検討することもなく、差別発言が発生した際や差別発言後に適切な対応ができないことにつながったことは否定できないと考える。

ウ スケジュール設定の無理

- ・所管副市長や局長は、市民向け説明会での経験から、討論会開催までの準備期間はスケジュール的に十分であると判断しているが、無作為抽出のアンケートで選ばれた市民から参加者を募る本件討論会の特殊性への考慮がされていたとは言い難い。
- ・文化庁への申請に合わせたスケジュールが優先された結果、討論会の実施そのものが目的化し作業的に準備を進めることになり、前述の特殊性を踏まえた検討作業や『昇降技術』に対する正確な情報が市民に提供されていない状況で討論会が開催されることになったものと判断する。
- ・名古屋城のバリアフリーに関しては、意見の対立が存在する事項であり、その背景事情や『昇降技術』の設置に向けて進めてきた経緯を関係者が十分に理解したうえで、様々な意見が出されることを想定することが求められるにも関わらず、入念に準備する余裕がなかったことが、参加市民への配慮やさまざまな想定に至れなかつた要因の1つであると判断する。

エ 委託業者との連携体制の不十分さ

- ・本事案のような過去からの意見対立があり人権上の配慮が必要な事案では、特に、主催者である市が責任を持って必要なリスク管理や対応の指示をすべきであった。
- ・委託業者の企画当初のイメージとは異なる形式となつたため、より綿密な打ち合わせや意識のすり合わせが必要であったが、それが十分にできていなかつた。
- ・委託業者が長年にわたり木造復元事業に携わってきたことへの信頼から、市側が討論会の目的を明示的に委託業者との間で確認していなかつたことが、各検討での詰めや運営の方向性、各種判断に影響を与えたと考えられる。
- ・意見の対立が背景にあるテーマであったにもかかわらず、委託業者においては、差別発言は別として、討論会の中で市民同士が意見を言い合うことについて大きな違和感はなく、市としても直接自由な意見を発言してもらうことに気がまわっており、これらのこととは、さまざまな想定ができなかつた背景にもなつていたと考えざるを得ない。

オ 人権侵害のリスクの想定不足

- ・差別事象マニュアルの存在は認知されていても、その内容についての周知が不徹底であったことは、関係職員の人権意識の点で非常に大きな問題と考えられる。
- ・問題意識があったとしても、その内容が関係職員に現実的に役に立つものとして受け止められていないという一面もあったと思われる。
- ・さまざまな現場で応用できるマニュアルが作成・周知徹底され、十分に認識されていれば、差別発言が誘発されないような討論会の進行や、差別発言が起きた事後に何らかの対応ができたものと考えられる。
- ・Y o u T u b e のライブ配信は、情報が世界発信されることによる影響について、市側が意識していなかったことは、討論会全体にわたって人権問題に対する意識が低かったことの一つの表れと考えざるを得ない。

(3) 当日の運営の実施・責任体制

ア 運営・進行に関する認識と意識の共有不足

- ・多くの参加者は『昇降技術』が公募によって選定され設置が決定しているものであることを認識していなかったと考えられる。
- ・討論会の目的について的確に説明できる場面はたびたびあったと考えられるが、それをしなかったことも、差別発言につながる一因となったと考えられる。
- ・『昇降技術』については、史実に忠実な復元とバリアフリーの両立を市が求め障害者団体への意見聴取など時間をかけて検討し進めてきた結果であるが、その経緯等が市民に理解されていないまま議論が進められていたものと思われる。
- ・討論会において、事実上、『昇降技術』を設置しない意見を聞く運営がされていたが、市長レクで市民へのアンケート等に「設置しない」可能性もあるような表現に修正されていた事実からすると、検証委員会としては、市長の『昇降技術』を「設置しない」という当時の意向が職員の意識に何らか影響し、少なからず、こうした運営にも反映されたと判断する。

イ 差別発言への対応

- ・主催者としては、参加するすべての市民が相互に尊重し合い、安心して議論することができるよう参加者の協力を求めるアナウンスを行い、主催者の意思を明確に届ける必要があったと考える。
- ・職員が適切に動けなかった理由として、ヒアリング結果からは、差別発言などがあった場合の事前の想定、シミュレーションができるおらず、身体が動かなかつたということがあげられているが、多くの意識が討論会を無難に終えることに向いていたものと判断する。
- ・差別発言を受けた方へ討論会終了後にも駆け寄ることができておらず、職員として差別発言に対する問題意識が欠如していたと言わざるを得ない。
- ・討論会終了後に差別発言を受けた方へ駆け寄ることもなかつたという事実からも疑問が残る。本来、主催者である市が差別を容認していないことを、速やかに市の姿勢として毅然と示すことが必要であったはずである。
- ・無作為抽出で選ばれた市民に自由に発言いただくことについて市長が非常に重き価値を置いた発言を検討段階からしており、職員も委託業者も同様の認識でいた。こうした市長や職員が非常に重視する市民の自由な発言であったことから、制止や注意することに対して躊躇した面もあったものと判断する。
- ・市民への障害者理解を進めるためにも、健康福祉局がより積極的にかかわることが今後の差別事案防止・障害者理解の点でも有用であると考える。

ウ 差別発言に対する市長のコメント

- ・差別は人権侵害であって、いかなる場合でも許されるものではなく差別を表現する自由というものは認められない。
- ・市長が仮に当日の発言全体が正確に聞き取れていなかつたとしても、記者会見等で、差別は許されないという市としての立場を明確に強く表明すべきであったと考えられる。
- ・職員においても、差別発言が聞こえていたのであれば、仮にその場で動けなかつたとしても、会の終了までに何らかの手段で市長に進言すべきであったが、その意識がなかつたものと思われる。
- ・市長の閉会あいさつを聞いている市民としては、市長が、差別発言を不適切と指摘していないことから、すべての発言を「よかつた」と指していると認識した可能性もあるだけでなく、むしろ「熱い」という表現からは、過激で強い口調だった差別を含んだ発言を評価したとさえ捉えられかねないため、後日であつても、差別発言に対して積極的に問題提起すべきであった。
- ・市長の立場として、市民の自由な発言を尊重することそのものは理解できるが、公職者として、差別には、より厳しい姿勢で対応に取り組んでいただきたい。

(4) 市が差別事案に対して適切な対応ができなかつた背景・遠因等

ア 史実に忠実な復元の解釈等の不一致

- ・「史実に忠実な復元」の解釈について、どのようなものが、どの程度まで設置できるのか等、個別具体的な考え方は、市長と、所管副市长をはじめとする職員の中で十分に共有できていたとは言えない状況にあつた。
- ・木造天守閣の復元という大規模プロジェクトを進めているにも関わらず、市としての理解や意識等を十分に共通のものとしないまま、市がスケジュールの見直しを行うことなく当初の予定を優先して作業を進めたことが、市民の混乱を招くとともに、市民の間での意見対立を招いた背景にあると判断し、問題点として指摘するものである。
- ・加えて、こうした状況が、市としての方針を正確に理解してもらうための市民への情報提供の不十分性や、職員の苦悩や葛藤にも影響していると考えられることを指摘しておく。

イ 市としての方針を正確に理解してもらうための情報提供の不十分性

木造天守復元事業におけるバリアフリー整備に関して、市として十分な共通認識がないままに市民に対して情報発信を行った結果、市長個人や個々の職員の見解ではなく、「市としての方針」を正確に理解してもらうための情報提供が不十分なものとなり、それが、バリアフリー整備に関する市民の理解や考え方を分け隔てることにつながり、市民間での意見対立を広げた遠因となったものと判断する。

ウ 職員の苦悩や葛藤

- ・通常、プロジェクトを進めるにあたっては、担当する職員には苦悩や葛藤が生じることは自然な事であり、大規模なプロジェクトの場合には、尚更のことである。ただし、名古屋城天守木造復元事業では、担当する職員が特に苦悩や葛藤を感じる特殊事情があったことが認められる。
- ・市長は、定例記者会見などの公的な場において「垂直昇降設備の設置は1、2階まで」と発言していたことから、所管副市長は市長が『昇降技術』を設置しないとの判断に傾きかねないことに強い不安を感じ、職員も市長の『昇降技術』の設置は望ましくないという思いをレク等で繰り返し耳にすることで、相当なプレッシャーを感じていた者もいた。
- ・市長や所管副市長の言動をパワーハラスメントと感じる職員が生じるほどに関係者間の円滑なコミュニケーションが取れていなかった時期も生まれていた。それらのことに鑑みれば、市長は、行政の長として、公募結果の遂行にあたって、苦悩や葛藤を抱える職員に対する配慮に欠けていた面もあったといえよう。
- ・職員は、市長の意向を気にしながら事業を進めることになり、対外的な市民説明に対する苦悩をより強くさせてしまうことになったと考えられる。
- ・職員の苦悩や葛藤が、市民間の意見対立へのリスク想定不足や配慮不足など、アンケートや討論会の準備にも少なからず影響を与え、討論会当日における差別発言に対して適切な対応を行うことができなかつた遠因になっていたと判断する。

エ 公募選定後に無作為抽出によって市民討論会を開催する際の進め方

- ・障害者団体は、討論会がバリアフリーをどのように実現するかを人権・尊厳の観点から考える重要な場であると認識していたのに対して、市には、討論会が人権にかかる訴えを聞く貴重で重要な場であるという認識は、ほとんどなかった。
- ・すでに新技術を公募し最優秀者の選定を行ったにも関わらず、その新技術を「設置しない」との選択肢を含む無作為抽出のアンケートとそのことを前提とした討論会を実施することで、討論会は公募の選定結果を否定し得る場であるとの印象を参加者の一部に与え、また、討論会の実施について障害者団体へ十分な説明等を行わず、障害者団体から事前に伝えられていた懸念や要望等に対しても十分に対応しなかったことが、討論会における意見対立の素地を作り、差別発言が生じる遠因となったものと判断するものである。
- ・市は、木造復元事業のバリアフリーの対応方針に関連して、障害者団体に対して人権侵害に当たる誹謗中傷が数多く届いていたことを認識していたにも関わらず、事業の実施主体である市として、会議等を非公開とするほかは特段の対応をしてこなかった。
- ・市民説明会総点検資料では、市は市民説明会に関する障害者団体の懸念に対してトラブルが起こってから対応するとしているが、トラブル予防に関する言及ではなく、障害のある方に安心して参加し発言していただくためにどうすべきかという人権意識が働いていなかったことがうかがわれる。
- ・これまで事業の実施にかかわった、市長・副市長をはじめとした関係者の人権感覚の希薄さが差別事案の根源的な背景・遠因となっていたものと判断するものである。

5 再発防止に向けて取り組むべき事項

(1) 再発防止に向けた提言

ア 職員研修の充実

職員の人権意識・感覚の育成、障害及び障害者理解の一層の促進の実施に向けた実効性のある研修の実施

イ 障害者差別解消法の推進に関する法律、条例の周知徹底

会議や研修等でさらなる周知徹底

ウ 人権施策推進会議・幹事会の企画運営の見直し

職員一人ひとりが、自分事として理解を深められる実践的な会議運営の検討

エ 差別事案発生防止のための体制づくり

市民参加事業について、人権の視点からの相談や内容のチェックなどを行う責任者の各局への設置と実践的かつ専門的な人材育成

オ 差別事象マニュアルの抜本的見直し

実際の場面で具体的に活用できる内容に改訂

カ 市民・事業者の障害及び障害者理解の一層の促進

市民・事業者のより一層の理解を促進するため、新たな啓発事業の実施など施策の充実強化の検討

キ 対話によるバリアフリーを推進するための仕組みの整備

市が公共建築物を整備するにあたり、障害者や高齢者をはじめ配慮が必要な当事者からの意見聴取や対話の仕組みを整備

(2) 市民からより一層信頼を得るための提言

ア 障害者差別解消の推進に関する条例の改正

- ・本条例では、差別相談の相手方としては事業者のみを想定しており、相手方が市となる場合に対応することができない。
- ・差別相談の相手方として市を加えるとともに、市を相手方とする助言やあっせん、措置の求め及び勧告の手続きを行うことができるよう改正することが必要である。

イ 実効性のある人権条例の制定

- ・人権尊重の根幹となる包括的で実効性のある人権条例の制定を求める。
- ・さらに、市が日本の人権尊重のまちづくりの先頭に立ち、他都市をリードし、全国水準を高めていく「人権施策先導都市」となることを目指し、踏み込んだものとすべき。

6 おわりに

- ・指摘した点を十分に理解したうえで、市長以下関係者が適切なコミュニケーションを通じて事業に関わる考え方等を共有すること。
- ・市長や職員は、個人の見解ではなく、「市としての方針」を正確に市民に伝えること。
- ・市長は、行政機関の長として、職員が誤解しないような表現を使用し、市民の誤解や分断を生じさせることがないよう意識した事業運営に努めること。
- ・市は、人権が市民にとって最も大切なものであることを改めて認識し直すこと。
- ・市は、障害者をはじめ市民の人権に関わる事業を推進する際は、当事者の意見を真摯に聴き、建設的な対話を通じて当事者の真意をしっかりと捉えながら行うこと。
- ・市は、日本を先導する実効性のある人権条例を新たに制定し、市の姿勢を市民に明示すること。
- ・市には、人権条例を拠り所とした施策を着実に展開し、市民が互いの人権を尊重し合う、安心・安全に暮らせる社会の構築を期待する。