調査報告書

1 とき:2012年6月4日~5日

2 行先:名古屋市民おんたけ休暇村と木曽町小水力発電事業

3 参加者: わしの恵子、山口清明、岡田ゆき子、さはしあこ議員 政務調査補助員(浜田、柘植、尾関)

4 主な内容

- ・財団法人名古屋市民休暇村管理公社から施設の現状と課題を聴取しロッジ やキャンプ場などを現地調査し、今後の取り組みなどを聴取
- ・王滝村から見た休暇村(王滝村議から意見聴取)
- ・王滝村からの意見・要望(王滝村長と懇談)
- ・木曽町役場 小水力発電の取り組み

対応:おんたけ休暇村:坪内英二理事長(市のOB)、斉藤事務長、大竹総 務課長(市の派遣職員)、神谷事業課長、施設主 幹、奥田総務係長

王滝村:瀬戸普王滝村長、立花裕美子村議、栗空敏之企画財政

課長

木曽町:中村保広議会事務局長、星野亮二企画財政課課長補佐

≪おんたけ休暇村≫

【休暇村の概要】自然を保護しながら、雄大な自然環境の中で、市民が快適で健全なレクリエーションを行うことができる場を提供する目的で名古屋市が設置。財団法人名古屋市民休暇村公社は、設置目的を具体的に実現するため、名古屋市の全額出資で設立。

昭和48年の開村以来、都会から離れ、豊かな自然に触れ、心身ともリフレッシュしたいというニーズは、基本的には変わっておらず、むしろ、



おんたけ休暇村と御岳。右がスキー場



ロッジの前にある展望台と中央アルプスの山々

自然環境に対する関心の高まりや自然との触れ合いによる健康回復など、 ニーズ自体は高まっており、自然回帰の傾向は、今後ますます高まると予 想されているが、セントラル・ロッジをはじめ、休暇村内の施設は、開村 以来38年が経過し、大規模改修が実施されず老朽化、市民の日常生活環 境とは大きく乖離。この間、消費スタイルの著しい変化や少子高齢化の進 行といった社会経済情勢が変化し、公益法人制度改革などがすすめられて いる。

長野県内の年間観光地利用者の推移(千人)

		平成6年	平成 10 年	平成 21 年
長野県全体		104,319	100,275	91,741
	御岳山	81	65	54
王滝村	御岳高原	877	583	214
土海州	王滝川渓谷	22	22	21
	計	980	670	289

長野県内のスキー場利用者の推移(万人)

	平成4年	平成 10 年	平成 21 年
長野県全体	2,120	1,383	718
おんたけ 2240	66	33	5

休暇村の宿泊利用者及び市税投入額の推移

	7	官泊者数(人)	1	事業費	市税投入額	ロッジ客単価	
	ロッシ゛	ジ キャンプ場 計 (千円)		(千円)	(千円)	ログノ 合単温	
4 年度	37,073	9,679	46,752	619,590	292,872	約 7,700 円	
10 年度	26,045	9,645	35,690	624,684	359,323	8,500 円	
21 年度	18,312	6,886	25,198	518,895	287,811	8,500 円	

セントラル・ロッジのシーズン毎の宿泊者数比較

	春(4~6月)	夏(7~8月)	秋(9~11月)	冬(12~3月)	合計
平成 4年度	5,115	8,636	4,756	18,566	37,073
平成 21 年度	3,315	5,242	3,903	5,852	18,312
減少数	△ 1,800	△ 3,394	△ 853	△ 12,714	△18,761
増減率 1-21/4	△ 35.2%	△ 39.3%	△ 17.9%	△ 68.5%	△ 50.6%
減少数構成割合	9.60%	18.10%	4.50%	67.80%	100%

公社職員数の推移

	平成4年	平成 10 年	平成 21 年	平成 22 年
正規職員	39	37	18	15
嘱託職員等			22	20
労働者派遣				6
合計	39	37	40	41

	強み	弱点
外部的要因	 ◇ 自然環境保護に対する関心の高まり ◇ エコツーリス、ムなどニューツーリス、ム市場の拡大 ◇ 登山、トレッキング、ウォーキングなどに対するニース、の高まり ◇ 自然体験に対する健康増進効果に対する期待やニース、の高まり ◇ 子供の成長期における自然体験の重要性の認識の広がり ◇ 大学生活におけるホーランティア活動の社会的評価の高まり 	 → 規制緩和の影響(公共分野への民間企業の参入) → 家族レジャーの多様化 → スキー人口の減少(おんたけ 2240 スキー場の利用者の大幅な減少) → 王滝村の観光魅力の PR 不足、回遊性のなさ → 低価格の宿泊料で、集客を図る宿泊施設の増加 → 宿泊施設から自然体験事業主体への転換方針が名古屋市内部で不徹底 → 大学と小中学校の夏休み期間のズレ
内部的要因	 ◇ 木曽川上流域に立地しており、水源の森をはじめ自然環境が豊か ◇ 標高 1,350m~1,450m の高地に立地 ◇ 多種多様な体験事業を実施 ◇ 他にない規模と質を誇る「おんたけこども村キャンプ事業」を 30 年以上主催 ◇ 体験事業を支える知識や経験豊かな職員が存在 ◇ 体験事業を支える知識や経験豊かな職員が存在 ◇ 体験事業を支える知識や経験豊かな職員が、 (従事 ◇ 体験事業を支えるポランティアスタッフ組織の存在 ◇ 地元との連携・協力体制 	◆ 名古屋から遠く、来村に時間と費用が必要 ◆ 台風や大雨、大雪、又は雪不足など自然環境の影響を受けやすい ◆ 自然の動物被害(熊、猪、兎など) ◆ 開村以来 38 年を経過した施設全体の老朽化 ◆ 洗面所やトルが共同の時代ニースに合わない宿泊室で、利用者の苦情が多い ◆ 敷地内の遊歩道に回遊性がなく、また勾配が急なところが多い ◆ 長年の正規職員の退職不補充のため、技能や能力の高い職員が不足しており、平均年齢も高い ◆ 職員の仕事内容と処遇がアンバランス ◆ マーケティンが機能が弱く、休暇村や体験事業に関する市民の認知度が低い

【主な議論】

≪おんたけ休暇村≫

トイレはほとんど共用で、若干の 改修がされて、1カ所に1つの洋 式トイレにはなっているが狭く て使いにくい。



挨拶するわしの団長。公社からは理事長、事 務長などが参加

・ 2 部屋を 1 室に改造してトイレ付の部屋を作っているが、今の時代、この 程度の広さはふつう。6畳に3人、8畳に4~5人という基準では、192人 の定数に対する利用率自体がどんどん下がっていく。



開設当時のボイラーをいまだに使って



大浴場の水漏れで1か月の休 館になったが、昨年末に改修 しオープン。



2部屋を合体して、近代的にバストイレ 付のゆったりした部屋に改造。



- ・ 理事長としては、改修した玄関から右側だけを残 して、駐車場側などに改築、古い部分を壊したほ うが、修繕を繰り返すよりベストだと考えている 様子。
- ・ 浴室の水漏れのため昨年 11 月に 1 か月休館。現 在は通常営業。温泉ではなく、露天風呂でもない。 ただ大きいだけ。

かつては喫茶室・カラオケ部屋 も、そば打ち道場に。

・ 理事長は「自然はほかの物には変えがたい」とし て、その拠点としての休暇村を残してほしいという立場で頑張っていると いう。

あります。壁紙の剥離も随所に。

• 今年度調査費が組まれたが、何を調査するのか。利用実態についてはすで

に調査済みで、対応策も出している。老朽 化でニーズに合わない部分を早急に改修す る調査ならわかるが意味のない調査だ。

・ キャンプ場をはじめ、休暇村内の広大な自 然を管理するのは大変で、理事長自らトラ クターや草刈り機で下草の伐採や間伐を行

っている。職員は 15 名、臨時職員など含め 40 人くらい。村内職員は 10~20 人。ボイラーの管理からキャビンの修繕、伐採など自ら行っている。熊笹を放置して伸び放題にしたり、実のなる木を放置するとクマが寄ってくる。 2 年前にロッジの庭にクマが入り込み、調査した日もクマの出没情報が寄せられていた。伐採によって人的被害を防いでいる。

- ・ ボイラーは開設以来の古い施設を修繕しなが ら維持している。ペレット活用型への転換な ど改善する機会になっている。
- ・ それでも広大な自然のため、小牧市の職員研修などで間伐体験などを行ってもらったり、 高年大学のボランティアの方が花や森の整備を手伝っている。
- ・ 百草の森を国や県の補助を利用して整備して、 伐採などを行っているが、ほんの一部にしか 適用できず、さらなる拡大をするには課題が ある。
- 事務長は山岳ガイドや温泉療養士のいろんな 資格を持っている。
- ・ 天文館は2億3千万円かかった。望遠鏡そのものは6000 万円程度だが、観測者の動きで望遠鏡が振動しないよう、 観測の場と望遠鏡の土台を分離する必要があり高額な 建設費となっている。毎日7時半から観測会を行ってい る。(5月21日の金環食もこのとおり)



キャンプ場の下草刈りも大変。 ほっておくとクマが寄ってくる とか。



高年大学のボランティアが整備 している森。



天文館の 600 ミリ反射望遠鏡。 毎晩観測会を開催。



- ・ 天文館やキャンプは教育委員会がやるよう な事業の側面がある。夏場は科学館からボラ ンティアを派遣してもらっている。プラネタ リウムで見た星を御岳で実物を見る感動を、 というが、望遠鏡は特異性なし。
- いろんな企画ツアーを組んで泊りがけのゆ ったりした企画を多数打ち上げて集客化を 図っている。名古屋発着のんびりプラン 上高地コース・乗鞍高原コース。休暇村集 合ゆったりプラン 健康ウォーキング、山菜 採り、フルーツ狩りなどで、自然体験プラン 森の神秘に触れたり、心と体をリフレッシュ するプラン、つるかごと豆腐作りやふき味噌 作りときのこの菌打ち、木曽路ぶらりスケッ チなどの地域の食材と文化を体験するプラン、 ノルディック・ウォーク「美ヶ原高原」、ウォーキ ング・トレッキング、周辺の山の自然体験登 山・トレッキングなどで、自然を五感で味わ うプラン、子どもたちの夢を育て、親子で楽 しむ自然体験の、おんたけこども村キャンプ などを行っている。
- ・ キャンプ場のキャビンは、寒冷地の特性を知らない設計者のためか、冬季の霜柱で床が相当にいたんでいる。外壁はキツツキがいたるところに穴をあけて、ふさいでもふさいでも次々開けられる。放置するとその穴にハチが巣を作るので放置できない。
- ・ キャビンの屋根も近代的なコロニアルをはっているるようで、寒さではがれていく。向かいのように木で作ったほうがいいと、地元では言っている。設計は寒冷地やキャンプに詳しい人がやるべき。キャンプ場のテント地域の炊事場よりは、本味では、ごじく、ませてはでした。



キャビンも雨漏りの改修やトイレ の近代化の必要がある。最近の子 は和式トイレが使えない。





修繕した大型キャビン。



キャビンの壁にはキツツキによってあけられた穴が無数に。塞いでもすぐ開く。

も屋根を建替えたが、デザイン重視で外側から調理などをしていると屋根 の雨水が全部落ちてくる構造。

- キャンプ場などの木の部材は専任の大工さん がいるのですべて自前でやっている。
- キャンプカウンセラー:オープン前から名古 屋市およびその周辺の四年制大学 1・2 年生を 対象に募集され47年度にカウンセラー1期生 が、開村した48年度に2期生が誕生し、名古



屋御岳キャンプカウンセラーの会 (NOCC)が設立された。キャンプ場の施設 面も充実、公社のPRも巧を奏し、開村5年目には、キャンパー数も2倍近

くの伸びをみせた。昭和52年から自主企画の 「おんたけこども村」が開催された。カウンセ ラーとしての実力、真価が問われるキャンプ であった。昭和54年から55年にかけて、全 て1テント1カウンセラーだったものを、3 テント1カウンセラーへと移行していこうと する公社事務局との間でキャンプ場運営に関 する認識の違いが生じ、折り合いが付かず、ど うしても来シーズンも御岳キャンプ場で活動 したいと言うメンバーによって、再度話し合い の場がもたれ、新しく名古屋市民休暇村キャン プカウンセラーの会が設立されている。



炭焼き釜も設置して多様な 活動要望に応える



こもれびの湯の炭酸泉を試 飲。近くには足湯も。

- ・ こもれびの湯が整備されている。鉄分を多く含 む冷たい炭酸泉をわかすかけ流しの湯。オーバ ーフロー下湯を使って河原近辺に足湯もあるが、当日は切れていた。人里 離れた奥地にある小さな温泉がポツンとある、という感じ。バスでの入場 も困難なところで、活用に課題あり。周辺には水芭蕉が茂っていた。
- こもれびの湯のそばに休憩所があり、木材チップのストーブがあり、奥に は水車を利用したミニ発電装置(動いてはいなかった)があった。



電装置(上と右)

休憩所の木材チップ ストーブ

- ・ 百草の森事業を国・長野県の絆の森整備事業の 補助金(だいたい年 500 万円の事業)を活用して5年間で整備している。補助は今年度で終わるが、ほっておけないので管理する手間が生じるので大変という。
- ・ 市民の森づくりを従来から行ってきており、地 元や名古屋市民の協力で進めている。こうした 活動で炭焼き釜を設置したり、植樹をしている。



時代錯誤の鳥獣館

- 島獣館も設置されていたが、この施設には不要ではないか。
- 国保の助成を利用した人は、23年度1813人でした。

≪王滝村村長や議員との懇談≫

- ・ 王滝村は人口が903人、職員は48名。かつては営林署の関係で500人以上、 家族含め1200人は林業に携わっていたが、今は10人以下。スキー場も1 昨年に北海道の指定管理会社が撤退、村としては死活問題として、1年は 規模を縮小し直営でがんばったが、夏場の営業はあきらめた。今年は兵庫 県の会社に指定。今細かいところを詰めている。
- 御岳スキー場は 1961 年の村営スキー場から 50 年の歴史がありながら、
 2005 年に加森観光に 10 年契約で指定管理。2007 年からおんたけ 2240 に



名王滝村長と懇談 (6月5日午前8時30分~) 称



王滝村議と懇談 (6月4日午後5時~)

変更。2011年、加森観光が大震災で他の施設がダメージを受けたために撤退し、1年は村直営で、今年からは兵庫のマックアースが5年契約で受託。 93年が67万人の来場者で、昨季が5万1千人。いずれの会社も「再生なら任せて」といわれる会社。どうなることでしょうか。

- ・ 水源問題が話題になり、ボイラーは硬水扱いとなっていることを聞いた村 長が「硬水なら売れる」といったが、休暇村の水は飲用としては軟水、ボ イラーとしては硬水の範疇に入るという結論になった。硬度の問題か。
- ・ 議員になる前に休暇村で働いていたこともあり、キャンプカウンセラーで

も活動していたという村議の意見では、お客さんに対する姿勢がなっていない、売店にお角がいても知らん顔、またトップが短期間で変わりそのたびにやり方が変わるのでやっていけない、という感じとか。

- ・スキー場で 22 億円の負債が発生し、そのふさいで合併ができなかった。 財政再建で給与 25%カット、職員も 75 人から 5 人にして毎年 3 億円ずつ 償還している。その中でも水道料金は据え置き、保育料の無料化や給食費 の無料化、低廉な村営住宅の提供などで若年層の定着に努力しているが、 今年はいよいよ新生児が 1 人ということになりそう。
- ・ 村の大部分が森林でそのほとんどは国有林。 営林署の職員は8名くらいで、とても管理し きれない。いい木はヘリ集材になっている。
- ・ 偶然、名古屋の知り合いが宿泊し、山菜取り をやってきたというお話で盛り上がりました。 (右の写真)



・以下、送迎バスと朝の見送り。休暇村での昼食(イワナのから揚げ定食850円)と木曽町でのそば(1森1050円)



木曽福島駅と送迎バス



休暇村の昼食



朝のお見送り



木曽町のそば

≪木曽町≫

・ 木曽町の概要について説明を受け、小水力発電への取り組み状況について 説明を受けた。

- ・ 人口は 12625 人。面積 476 平方 キロメートル。職員 198 名、議 員 18 名。
- ・ 平成23年度に木曽町小水力等活用検討委員会を立ち上げ、

「木曽町小水力エネルギービ ジョン」を 24 年 3 月に策定 (7 6 p)。委員は、池田俊彦信州大



木曽町であいさつするわしの議員

学工学部教授(委員長)をはじめ、飯尾昭一郎同大准教授、木曽建設事務所維持管理課長、各地区2名の公募委員など15名で構成。地球温暖化、原発問題などエネルギーに関する話題が議論されるなか、再生可能エネルギーとして小水力発電が注目され、平成16年に旧木曽福島町で新エネルギービジョが作成されていたが、今回、木曽町全体に対して、小水力発電の発電可能量を調査し、さらに、実際の利用可能箇所について検討した。その中で、経済性を考慮して6つの重点プロジェクト地区を選定し、今後の木曽町における小水力発電推進への道筋をたてた。



駅と役場の間にある万群沢の急流。 ミニ水力発電の候補の一つ



上の段の水路と水車・LED照明

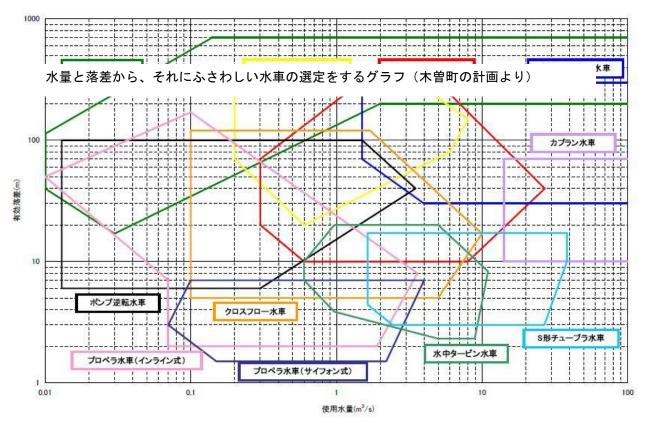


木曽川

水小水力発電の可能性を調査した結果 (木曽町の計画より)

表 4-6 町内の小水力発電利用可能量 (その 1)

通し番号	種91	発電量 (LW)	初期投資額 (百万円)	年 程費 (手円/年)	発電原備 (円をWh)	卒業量	部 経済性	佐 健力祭宴	萨黎	備考(名称)
1	経間工	7.52	57	1,568	48.92	×	Δ	×	×	
2	英間工	5.25	50	1,575	60.07	×	Δ	×	36	
5		5.51	50	1,575	59.08	×	Δ	×	×	
4	経開工 経開工	5.51	50	1,575	56.98	×	Α	×	30	
5	C To Laboratory	2.75 0.97	50 10	825 275	69.00 64.45	×	Δ	×	×	
7	※関工	1.74	15	558	47.02	×	Δ	×	×	
8	英間工	0.55	5	158	59.55	×	Δ	×	36	
9	英間工	0.94	8	220	55.44	×	Δ	×	30	
10		5.44	27	745	49.29	×	Α.	×	×	
11		1.25 2.90	12 21	550 578	61.45 45.54	×	Δ	×	×	
15		2.47	20	550	50.77	×	Δ	×	×	
14		1.66	12	550	45.50	×	Δ	×	×	
15		5.19	26	715	51.16	×	Δ	×	×	
16	経聞工 経聞工	9.86	68	1,870 415	45.29 50.71	×	Α	×	×	
18		11.80		2.285	44.17	×	Δ	×	×	1
19		4.81	48	1,520	62.60	×	Δ	×	ж	
20	英間工	5.41	45	1,258	52.22	×	Δ	×	30	
21	美間工	5.75	59	1,075	65.66	×	Δ.	×	×	
22	経聞工 経聞工	1.84 2.97	14 20	585 550	45.55 58.58	×	A	×	×	
24		1.27		275	45.04	×	A	×	×	
25		0.15	40	1,100	1,708.58	×	×	Δ	Δ	
26	運開工	0.22	5	158	127.57	×	×	Δ	Δ	
27	美間工	0.69	8	220	66.27	×	Δ		Ą.	
28	経聞工 経聞工	0.59	4	110 165	58.51 49.76	×	Δ	×	×	
50		2.87		655		×	Δ	×	×	
51		0.87	10	275	65.40	×	Δ	×	×	
52	英間工	0.45	5	158	61.96	×	Δ	×	×	
55		0.50	7	110	45.45	×	Δ.	×	×	
54 55		0.55		195 275	72.49 58.12	×	A	×	×	
56		6.40		1.485	48.10	×	Δ	×	×	
57		9.85	52	1,450	50.15	×	Δ	×	×	キビ尾
58	砂防えん堤	4.52	22	605	27.78	×	Δ	×	×	門助
59	砂防えん様	108.51	168 200	4,620	14.79	0	0	0	X	こがら
40	砂防えん場 砂防えん場	119.76		5,500 6,758	11.68	0	0	8	×	正视 大阪
42	砂防えん場	4.08	20	550	27.98	×	Δ	×	×	岩里沢
45		17.84	75	2,065	25.99	Δ	Δ	×	×	正视
44	砂防えん場	21.64	80	2,200	21.10	0	Δ	Δ	×	野上
45	砂防えん場 砂防えん場	7.18 6.15	40 22	1,100	51.81 20.40	×	Δ	×	×	宮の館 独音寺
47		4.59		550	26.00	×	Δ	×	×	神谷
48	砂防えん場	4.79	25	655	27.41	×	Δ	×	×	面视
40	砂防えん堤	2.42	11	505	25.90	×	Δ	0	0	権現状
50	砂切えん場	4.28 0.19	20	550	26.64	×	Δ.	Φ.	-	児野
51 52	砂防えん場	1.29	2 8	220	55.42	×	A	×	×	万戸探視
55	砂防えん場	10.80		1.515	28.82	×	Δ	Δ	×	道官1
54	砂防えん場	8.64	52	1,450	54.54	×	Δ	Δ	×	道官2
	砂防えん様	4.21	20	550	27.10	×	Δ	×	×	うるい沢
	砂防えん場 砂防えん場	1.15 4.19		158 550	24.75	×	A	×	×	格演次 30 95 0
	砂切えん場	45.00		5,850	17.52	ô	ő	ô	Δ	沢頭沢 湯川 (食本)
	砂防えん場	51.55		4.180		ŏ	o o	×		白川第1
60	砂防えん場	60.52	165	4,485	15.42	0	0	×	Δ	恩敷野
	砂防えん後	100.16		6,408		0	0	×	×	白川第2
	上水道 上水道	0.27		248 158	50.65 105.45	×	×	- 0	0	幸沢川停水場 関山配水池
	下水道	0.39		158	52.04	×	Â	~~	ŏ	大曽福島神化センター
	下水道	0.02			1.708.20	×	×	Ö	0	大原棒化センター
- 66	下水道	0.20	5	158	141.98	×	X	0		日義浄化センター
	農棄用水	14.18		2,615	58.25	×	Δ	0	0	木曾福島駅付近
	農棄用水 農棄用水	0.60		1,575 158	222.82 47.45	×	X	0	×	日義わんぱく村 三岳釜浴
	農業用水	4.87		158		×	0	Δ	×	福島川会
71	農業用水	0.07	9	158		•	X	Δ		福島八沢
	農棄用水	0.58	9	158	74.40	×	Δ	0	0	福島上ノ段
75	農業用水	0.14		158	202.25	×	X	Δ.	2	福島八沢鉄橋下
	農棄用水 河川	0.21		158 158	154.82 525.67	×	×	Δ	×	福島八沢加藤組横 関田西野旭ヶ丘
	農業用水	0.07		158	404.45	×	×	Δ	×	開田高原西野下ノ原
77	農業用水	0.05	5	138		×	×	Δ		開田高原末川角塚里
78	河川	1.91	5	158	14.98	×	0	Δ	×	日義野上
	農棄用水	0.08		158	557.69	×	×	0	Δ	日義町民体育館機
	農棄用水 農棄用水	1.49 2.41		158 158	19.21 11.85	×	8	- 8	Δ	日義正沢原地区
	展等用水 工掛排水	0.60		275		×	Δ	Δ	Δ	福島大阪 ミクロ技研工業樹木
	農業用水	0.79		158			Δ	Δ		日義本陣
_										



- ・ 小水力発電はまだこれからという段階。計画はあるものの、事業費が行1 基数百万から数億円とかかることや、水量が一定でないこと、大雨になっ た時の施設の保全などに問題がある。
- 水利権はあまり問題なさそう。ダムのように地下へもぐらせるわけでもなく、了解さえ得られればできる。
- ・ 長野県では各地で実施され、大町市では 下水処理場に電気を回して8年で回収 したという事例も紹介された。電気保安協 会のOBを使うなどして保守点検を安く 上げる工夫もしている。
- 信州大の池田教授が熱心にやっている。事 例もたくさんある。
- 地産地消に適した発電。
- ・ 木曽町の公共交通=生活交通路線バスは、 木曽町の生活交通バス 幹線バスが1回200円。巡回バスや乗り 合いタクシーは1回100円。乗り継ぎ割引もある。開田高原に行くのに以

前は1500円くらいだったのが200円になった。



木曽川沿いの崖屋



12